



Зустріч Стратегічно-дорадчої групи

31 травня 2016 року

13:00-15:30

Офіс УВКБ ООН (вул. Лаврська 16, Київ)

Учасники: АДРА, Карітас, ECHO, MOM, OFDA, УВКБ ООН

Не змогли бути присутніми: DRC, NRC, «Людина в біді»

Порядок денний

1. [Представлення учасників](#)
2. [Обговорення протоколу останньої зустрічі – 5 хвилин](#)
3. [Нинішня структура Кластеру з питань житла та його основні функції – 10 хвилин](#)
4. [Система перенаправлень Кластеру та огляд бази даних пошкодженого/зруйнованого житла – 15 хвилин](#)
5. [Зовнішня оцінка та Моніторинг ефективності роботи Кластеру – 15 хвилин](#)
6. [Інтеграція та огляд Плану зміни системи координації – 30 хвилин](#)
7. [Проект Партнерства з Донецькою обласною державною адміністрацією – 30 хвилин](#)
8. Стратегічні цілі та подальші кроки – 5 хвилин

Підсумок ключових дій:

- Моніторинг ефективності роботи Кластеру повинен бути представлений Гуманітарній команді країни;
- План зміни системи гуманітарної координації повинен бути надісланий учасникам учасникам зустрічі для отримання їх коментарів; до п'ятниці (3-го червня 2016 року)
- Коментарі щодо Плану зміни системи гуманітарної координації повинні бути надіслані до його остаточної публікації (в понеділок, 6-го червня);
- Розпочати діалог з новим міністерством з приводу проекту Партнерства та подальшого його підписання;
- Пілотний проект Партнерства з Донецькою обласною державною адміністрацією повинен бути обговорений у світлі можливого включення представників влади на національному рівні.



Пункт 1 порядку денного. Представлення учасників

Кластер з питань житла подякував учасникам, що змогли відвідати зустріч. «Людина в біді», NRC та DRC перепросили за свою відсутність у зв'язку з невідкладними справами.

6 з 9 членів Стратегічно-дорадчої групи були присутніми, що було достатнім для досягнення **кворуму** для затвердження ключових пунктів, обговорених під час зустрічі, та для прийняття рішень.

Більш детальний [список учасників](#) представлений на с. 14

Презентацію, представлену під час зустрічі, див. **Додаток 1 Презентація зустрічі Стратегічно-дорадчої групи.**

Пункт 2 порядку денного. Обговорення протоколу останньої зустрічі

Підсумок: Кластер проводить зустріч Стратегічно-дорадчої групи двічі на рік для перегляду стратегічних цілей та плану дій для Кластеру. Попередня зустріч відбулася 21-го грудня 2015 року.

Обговорення:

- **Огляд діяльності Кластеру:**
 - Під час останньої зустрічі Стратегічно-дорадчої групи було прийнято рішення зменшити кількість комплектів непродовольчих товарів для домогосподарств на складах на випадок надзвичайної ситуації з 70 000 до 10 000. Причиною для цього стало те, що першочергові цілі Плану гуманітарного реагування, який був розроблений одразу ж після обстрілу Дебальцево у 2015 році, були переоцінені, та ситуація з тих пір покращилась.
- **Звіт за результатами зовнішньої оцінки 2015 року**
 - Незалежний оцінювач перебував в Україні близько двох тижнів у кінці листопада 2015 року. Під час візиту оцінювач зустрівся фактично з усіма організаціями та донорами. [Фінальний звіт Зовнішньої оцінки](#) був представлений у лютому.
 - За результатами оцінки було рекомендовано збільшити присутність на місцях, надавати технічні рекомендації, а також було виражено стурбованість питанням доступу до території непідконтрольній владі України; тим не менш, вирішення цього питання знаходиться поза можливостями самого лише Кластеру з питань житла. Присутність Кластеру з питань житла на території України, непідконтрольній українській владі досі лишається значною прогалиною, яка повинна бути розглянена в найближчі місяці у співпраці з Провідним агентством Кластеру.
- **Доповнення щодо підготовки до зими**
 - Підготовка до зими була ключовою проблемою; попередня зима була в цілому теплою, однак температура в січні та лютому впала нижче -20 С.
- **Децентралізована координація**
 - Під час попередньої зустрічі учасники одноголосно погодились, що Регіональний кластер з питань житла, у зв'язку з хорошими результатами,



повинен продовжувати свою діяльність. Новий координатор Регіонального кластеру працює в Україні з березня 2015 року.

- Під час останньої зустрічі Стратегічно дорадчої групи була обговорена потреба в структурі децентралізованої координації в південній частині Донбасу (Маріуполі). Тим не менше, у зв'язку з обмеженою кількістю партнерів, польовий офіс УВКБ зміг розробити узгоджену координаційну структуру. За можливості, Співголова Кластеру також надає свою підтримку.
- **Підтвердження стратегічних цілей, поставлених на зустрічі Стратегічно-дорадчої групи у грудні 2015 року:**
 - У 2016 році Кластер почав зосереджуватися більше на аспекті довгострокових рішень, оскільки таким чином Кластер сприяє запровадженню відповідальності перед постраждалим населенням. Таке рішення Кластеру узгоджене з загальним напрямком діяльності влади, зокрема, з новою програмою інтеграції, ухваленою Кабінетом Міністрів.
 - Капітальний ремонт та реконструкція повинні вийти на передній план, оскільки знижується потреба в легких та середніх ремонтних роботах;
 - Повинен бути встановлений зв'язок між оцінкою пошкоджень та типами допомоги, що надається;
 - Заохочується більш детальна розробка рекомендацій стосовно підходів до кожної окремої категорії тих, хто має отримувати допомогу. Кластер з питань житла безперервно надавав рекомендації стосовно різних груп постраждалого населення. Додаткові рекомендації є необхідними та будуть надані Кластером, особливо у зв'язку з затяжним характером кризи.
 - Перший квартал 2016 року – зустріч для обговорення досвіду запровадження програм грошової допомоги на оренду.
 - Кластер активніше співпрацював з національною та місцевою владою, особливо над питаннями, що стосуються інтеграції. Кластер з питань житла наголосив, що його роль не в наданні послуг, а радше в представництві інтересів.

Подальші кроки

| Що | Статус | Подальші кроки |
|---|----------------------------|--|
| Кластеру з питань житла збільшити свою присутність на території, непідконтрольній українській владі | Вікладено | Продовження представництва інтересів разом з Провідним агентством Кластеру стосовно постійного розташування на території, непідконтрольній українській владі |
| Переорієнтація стратегічних цілей на довготривалі рішення та більш конкретну категоризацію тих, хто отримує послуги | У процесі виконання | Продовження співпраці з місцевою владою стосовно інтеграції, використовуючи бази даних та поточне оцінювання |



Пункт 3 порядку денного. Нинішня структура кластеру з питань житла та його основні функції

Підсумок: Нинішня структура Кластеру з питань житла була представлена разом з його основними функціями для кращого пояснення *принципу роботи* Кластеру і його співвідношення до потреб житла в Україні.

Партнери Кластеру



Національний рівень **139** партнерів разом **759** людей **260** людей **68** партнерів разом **Регіональний рівень**
Постійно відвідують **53** людини **77** людей



Використовуючи список розсилки, як відправну точку для аналізу, Кластер з питань житла має контакти 759 людей, які в цілому представляють 139 партнерських організацій. З них 53 людини постійно відвідують зустрічі на національному рівні, а 77 людей постійно відвідують зустрічі кластеру на регіональному рівні.

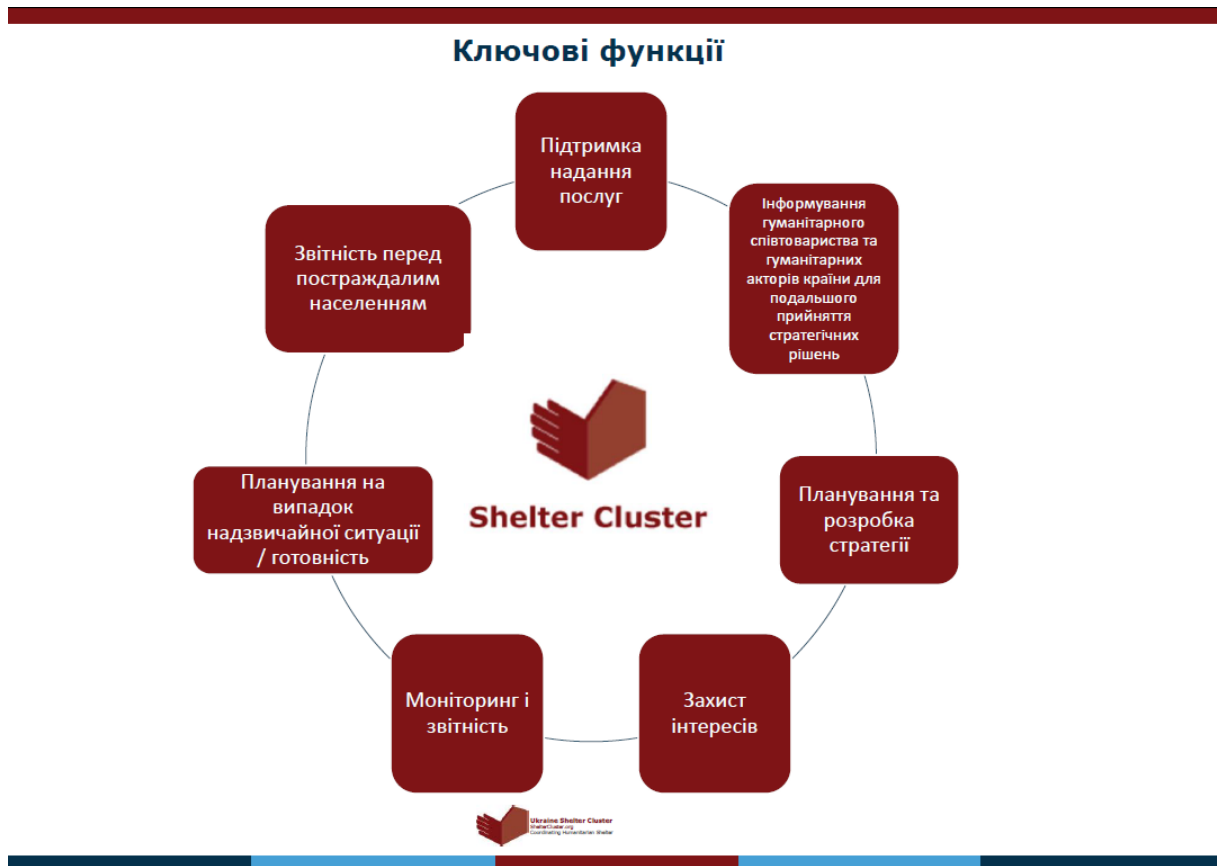
Кластер з питань житла в Україні має три рівні:

- Національний Кластер з питань житла, який провів чотири зустрічі з початку 2016 року;
- Регіональний Кластер з питань житла, який охоплює Донецьку та Луганську території, підконтрольні українській владі. З початку 2016 року Кластер провів 5 зустрічей у Краматорську та 5 у Северодонецьку.
- За підтримки Маріупольського польового офісу УВКБ ООН, Кластер з питань житла через Робочу групу Кластеру має представництво на південній території Донецької області, підконтрольній українській владі.

Ключові функції Кластеру з питань житла були представлені разом з конкретними прикладами їх виконання, починаючи з 2015 року. Презентація ключових функцій була важливою для розуміння стратегічних напрямків, оскільки Кластер передбачає ширшу



співпрацю та передання зобов'язань на національний та обласний рівні влади. Виділено наступні ключові функції Кластеру:



Подальші кроки

| Що | Статус | Подальші кроки |
|---------------------------------------|----------------------------|--|
| Продовжити виконання ключових функцій | У процесі виконання | Кластер надіслав усім рекомендації зовнішньої оцінки |

Пункт 4 порядку денного Система перенаправлень Кластеру та огляд бази даних пошкодженого та зруйнованого житла

Підсумок: Було представлено два інструменти для координації разом з відповідними висновками, а також тим, як це відповідає стратегії Кластеру з представництва інтересів та подальшої передачі зобов'язань на рівень влади.

Обговорення Системи перенаправлень

Ця система Кластеру з питань житла була створена в жовтні 2015 року. Наразі база даних налічує 66 перенаправлень з Донецької та Луганської територій, підконтрольних українській владі, а також 2 перенаправлення з Донецької території, не підконтрольної українській владі. Більшість перенаправлень відповідають за ремонт житла та питання, пов'язані з підготовкою до зими. Спочатку перенаправлення надходили від ОБСЄ через Управління ООН з координації гуманітарних питань, проте партнерські організації почали також надсилати



перенаправлення, виділяючи потреби, які вони не можуть забезпечити у зв'язку зі зменшеним фінансуванням. Також програма Норвежської ради у справах біженців «З надання інформації, консультування та юридичної допомоги» надає перенаправлення для вирішення питань ремонту, у той час як сама ініціатива надає юридичну допомогу. Представники місцевої влади активно перенаправляють потреби партнерським організаціям та Кластеру, а тому є ключовою зацікавленою стороною.

Кластер з питань житла вважає цю систему успішним інструментом для координації, оскільки партнерські організації можуть спільно оцінювати потреби та вирішувати стосовно найбільш доцільної форми допомоги. Лише 2% випадків очікують розгляду, що означає відсутність партнерських організацій, які б могли вирішити питання. Кластер з питань житла розглядає як можливість з покращення системи додати більш детальне пояснення щодо статусу перенаправлення.

Іншим прикладом, що підтверджує ефективність перенаправлень, є швидка відповідь партнерських організацій. В середньому, **партнерські організації витрачають 1-2 дні на погодження проведення оцінки (у теплу пору року на це йде навіть менше часу).**

Під час підготовки до зими середній термін відповіді складає приблизно 1-2 тижні, однак в останні дні зимових місяців це необхідно більше часу через дефіцит фінансування, викликаний щорічними циклами фінансування. Кластер з питань житла також звернув увагу на те, що кількість нових перенаправлень у період з жовтня була відносно невеликою, що підтверджує розвинутий механізм звернення до крайніх заходів та демонструє високий рівень координації між партнерами.

Інструментом візуалізації Системи перенаправлень є карта перенаправлень, яка буде передана обласним органам влади перед деактивацією Кластеру. Нижче подано представлений на зустрічі кадр прикладу роботи цього інструменту, який показує те, яким чином він полегшує координацію між партнерськими організаціями:

Графічна візуалізація перенаправлень

The screenshot displays the 'Ukraine' section of the Shelter Cluster website. It features a navigation menu at the top with links for HOME, GLOBAL, OPERATIONS, ABOUT US, and RESOURCES. The main content area is titled 'Ukraine' and includes a 'Dashboard' with sections for Documents (24), Events (1), HUBS (Northern Donbas), and WORKING GROUPS (Technical Working Groups, Housing Land and Property Working Group). A 'PAGES' section lists various documents like Meeting Minutes and Surveys. A 'USEFUL LINKS' section provides resources like the Shelter/IFI Cluster Ukraine Google Group and a Warehouse for contingency update form. The central focus is the 'UKRAINE: REFERRAL SYSTEM' map, which shows a geographical map of Ukraine with numerous colored markers (red, blue, green, yellow) indicating referral locations. A detailed pop-up window for a specific referral is shown on the right, containing the following information:

- Date reported: 28-Jan-2016
- Description: Heating issue, almost no access to shops
- Referred to: NRC, UNHCR, Mercy Corps, GOAL, CRS
- Action Taken: Mercy Corps to provide assistance to 1 lady with cash for food
- Referred by: NRC, UNHCR, Mercy Corps, GOAL, CRS
- Referred by: OSCE through OCHA SVD

At the bottom of the page, the 'Ukraine Shelter Cluster' logo and name are displayed, along with the website URL 'ShelterCluster.org' and the tagline 'Coordinating Humanitarian Shelter'.



Обговорення бази даних пошкодженого та зруйнованого житла

База даних пошкодженого та зруйнованого житла є ініціативою Кластеру з питань житла, яка була створена спільно з представниками місцевої влади та партнерськими організаціями і яка містить дані про пошкоджене/зруйноване житло з деталізацією до адрес конкретних квартир.


Спочатку інформацію про 11 000 адрес з пошкодженим або зруйнованим житлом для бази даних надали представники Донецької та Луганської обласних адміністрацій. Потім Кластер проконсультувався з представниками місцевої влади, в результаті чого представники Луганської області запропонували включати таку інформацію в базу даних:


- Чи планують ВПО повертатись до своїх домівок?
- Розташування власника житла.

Далі зібрані дані були надіслані партнерським організаціям для узгодження з їх внутрішніми базами даних. Зараз база даних налічує **16 436 адресу** (родин) з **12 811 унікальними адресами** (будівлями). Кластер з питань житла вдячний партнерам за їх роботу та рекомендації щодо поліпшення бази.

Однією з тенденцій, виділеної з бази даних пошкоджень є те, що **94% житла знаходиться у приватній власності**, а тому держава не може виділити кошти на їх відбудову, оскільки на приватний сектор бюджет не передбачений. Це означає, що державі бракує можливостей відбудувати пошкоджене внаслідок конфлікту житло населення, що у свою чергу показує розрив між гуманітарним фінансуванням та фінансуванням на розвиток.

Дані за перший квартал 2016 року показують, що 7% випадків реагування вирішують проблеми структурного ремонту та реконструкції. Проте ці дані не є остаточними, оскільки партнери досі збирають інформацію та додають дані за період з 2014 року. Міжнародний комітет Червоного Хреста та Люксембурзький Червоний Хрест є єдиними партнерами, які відзвітували про капітальні ремонти станом на 2016 рік, хоча на даний момент декілька партнерів має фінансування від УВКБ ООН і повинні надати інформацію щодо нових адрес впродовж декількох наступних тижнів.

 Було поставлене питання учасниками зустрічі стосовно того, коли буде відомим остаточне число ремонтних робіт, які залишилось провести. Учасники зустрічі нагадали, що цей інструмент був розроблений для активнішого залучення місцевої влади, а тому очікується, що серпні-вересні Кластер матиме більш точну базу даних. Після цього Кластер надасть цю базу даних муніципальним органам влади, щоб вони змогли підтвердити дані. Таке підтвердження є важливим, оскільки збір даних відбувався через вторинні джерела, а тому не очікується, що база даних відобразить 100% чи навіть 90% усіх пошкоджень.

 Також Кластер з питань житла підтримує зв'язок з Кластерами з питань освіти, раннього відновлення та охорони здоров'я стосовно збору інформації про пошкодження інфраструктури, закладів освіти та охорони здоров'я. Ця інформація також буде включена в базу даних.

Члени зустрічі також зацікавлені у запровадженні такого інструменту на непідконтрольній українській владі території. Кластер зазначив, що розглядав таку можливість, а тому намагався зібрати дані та оцінити через анекдотичні джерела, наскільки ці дані відповідають дійсній ситуації на непідконтрольній українській владі території. Якби Кластер був присутній на непідконтрольній українській владі території, було б легше реалізувати там цей інструмент.



Подальші кроки

| Що | Статус | Подальші кроки |
|--|-------------------------------------|--|
| Продовжувати відслідковувати зміни в системі перенаправлень | В процесі виконання | Кластер зазвичай припиняє відслідковувати зміни, коли партнерська організація бере перенаправлення на повний розгляд |
| Опублікувати базу даних пошкоджень зі включеними соціальними закладами до неї | Через 2 тижні після зустрічі | Кластер проводить останні консультації з Кластерами з питань освіти та охорони здоров'я стосовно внесення статусу ремонту цих типів будівель |
| Дослідити можливості для включення у базу даних інформацію з території, непідконтрольної українській владі | Відкладено | Кластер за допомогою Провідного агентства Кластеру підтримуватиме зв'язок з де-факто органами влади чи партнерськими організаціями, залежно від ситуації з безпекою. |

Пункт 5 порядку денного. Зовнішня оцінка та Моніторинг ефективності роботи Кластеру

Підсумок: Кластер коротко представив результати квітневого Моніторингу ефективності роботи. Оскільки низький рівень участі через втому від опитувань призвів до низького рівня репрезентативності результатів, Кластер використав більш ретельну зовнішню оцінку, проведenu у грудні 2015 року, як основне джерело для відображення роботи Кластеру

Обговорення

Після Перегляду організації системи гуманітарного реагування, усім активним в Україні кластерам було запропоновано провести Моніторинг ефективності роботи. Проведення моніторингу відбувалось декількома кластерами одночасно в доволі стислі часові рамки, тому зіграла роль втому респондентів від опитувань. Було запрошено 759 людей зі списку розсилки взяти участь в опитуванні, а вся інформація була доступна українською та англійською. Кінцеві результати такі, що було отримано лише 10 відповідей, що є доволі низьким показником з рівнем довіри у 20 та 12 відсотків на національному та регіональному рівнях відповідно. Учасникам Стратегічно-дорадчої групи нагадали, що при проведенні зовнішньої оцінки у грудні 2015 року була проведена консультації з більшістю партнерських організацій та іншими зацікавленими сторонами стосовно ґрунтового огляду сильних та слабких сторін роботи Кластеру та рекомендацій щодо вдосконалення роботи.

Воркшоп з приводу Моніторингу ефективності роботи був назначений на ранок того дня, коли відбулася зустріч Стратегічно-дорадчої групи, про що партнерів було декілька разів повідомлено. Проте станом на 9:30 того дня (півгодини після початку) воркшоп довелося відмінити з огляду на відсутність учасників.

Моніторинг ефективності роботи здається менш актуальним для української ситуації з обмеженими ресурсами усіх партнерів для участі в усіх кластерах, тому часто виникала ситуація, коли одні й ті ж люди представляли одну орагінацію на різних кластерах.

На жаль, не було отримано розгорнутих коментарів стосовно того, що певні головні та другорядні функції Кластеру мають якісь недоліки чи повинні бути поліпшені, що не дозволяє

говорити про коригування цих функцій чи визначити інші шляхи того, як потреби мають бути задоволені.

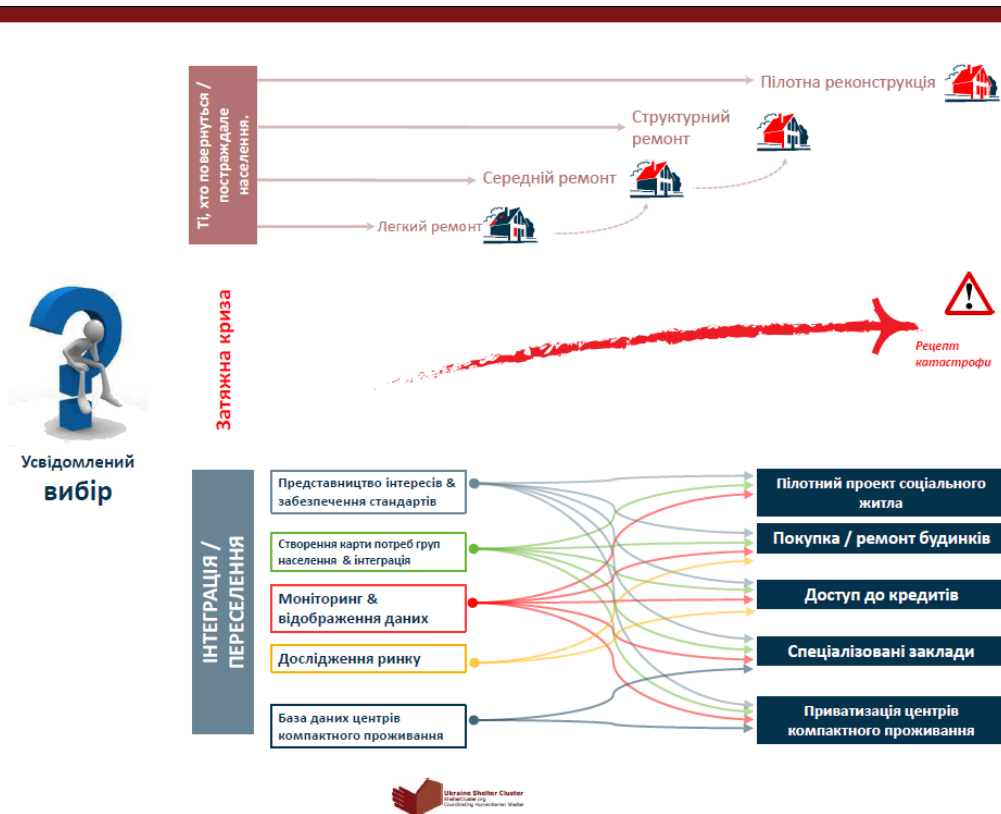
Рекомендації зовнішньої оцінки, проведеної в грудні, були прийняті до уваги та виконані Кластером.

Подальші кроки

| Що | Статус | Подальші кроки |
|--|--------------------------|--|
| Результати Моніторингу ефективності роботи Кластеру повинні бути надані Гуманітарній команді країни. | Виконано 9 червня | Звіт буде задокументовано, корисний досвід враховано |

Пункт 6 порядку денного. Інтеграція та огляд Плану Кластеру зміни системи координації

Підсумок: У зв'язку з зятажною природою кризи в Україні, стратегічні цілі Кластеру повинні вирішувати два сценарії для постраждалого населення. Інфографіка з презентації на зустрічі зображує підсумки стосовно цих сценаріїв:



Обговорення:

Усвідомлений вибір є важливим компонентом для подальшого аналізу рішень конкретних проблем населення та категоризації вразливих груп, а також є вирішальним елементом в процесі зміни системи координації. Кластер представив два сценарії, які впливають на пошук довгострокових рішень:



- Для ВПО, що повертаються до власних домівок, або для постраждалого населення, що не перемістилося тривалим рішенням буде ремонт: легкий, середній, капітальний та реконструкція. Довготривале рішення буде досягнуте як при використанні одного виду ремонту, що задовольняє одразу декілька потреб, так і декількох послідовних ремонтів (спочатку легкого, а потім середнього). Партнерські організації вже надають цей вид допомоги.
- Для ВПО (які не повертаються) остаточною рішенням є інтеграція або переселення. Варіанти для ВПО у цьому випадку набагато складніші: від соціального житла та приватизації центрів компактного проживання до спеціалізованих установ, оскільки велика кількість представників вразливих груп населення серед ВПО не може сама про себе подбати. Також кожне рішення націлене на певну конкретну групу. Оскільки організації, що займаються питаннями розвитку, не мають активних програм в цьому напрямку – існує певна прогалина. Кластер з питань житла не може самостійно повністю здійснювати такі рішення, оскільки це поза його гуманітарними повноваженнями, його обов'язок – підготувати основу та провести пілотні проекти для того, щоб надалі запрошувати організації з розвитку та передавати їм зобов'язання. Як показує практика, час між плануванням програми та першими результатами може зайняти 18-24 місяці, **тому очевидно, що певний розрив буде ще деякий час існувати.**

Роль Кластеру з питань житла у підготовці основи та у створенні зв'язку з організаціями з розвитку у таких сферах:

- Представництво інтересів та забезпечення стандартів;
- Категоризація груп населення та інтеграція;
- Моніторинг та відображення даних ;
- Дослідження ринку;
- База даних центрів компактного проживання.

Деякі з перелічених вище заходів уже виконуються, а ті, що ні, розглядаються та є здійсненими.

Допоки ці два аспекти не будуть вирішені, ситуація з постраждалим населенням буде продовжувати затягуватись. У той же час при скороченні гуманітарного фінансування та недостатньої залученості організацій з розвитку, умови життя постраждалого населення будуть тільки погіршуватись, що є **рецептом для можливої катастрофи.**

Можливості залучення представників національної, обласної та міської влади

Існують деякі труднощі щодо залучення держави до вирішення проблем у житловому секторі, оскільки, як уже було зазначено, бюджет для пошкодженого приватного житла, загальна кількість якого налічує приблизно 94% від усіх пошкоджень будівель - не передбачений. Тому поки залишається не вирішеним питання покриття витрат державою на приватне житло. Тим не менш, на даний момент робота з органами місцевої влади не вирішить повністю проблему, оскільки за більше ніж 2 роки від початку кризи люди проживають у частково або повністю пошкоджених будівлях, що загострює гуманітарні потреби.

Було згадано, що уряд зараз часто зазначає можливості позики на житлові програми. Гуманітарні агентства мають досвід на Балкан, який має бути використаний при відновленні будинків та плануванні довгострокових жилкових програм.



Роль міських районів та адміністрацій також важлива, оскільки малі, середні та великі міста здійснюють проактивні заходи з вирішення нагальних потреб та пошуку довготривалих рішень.

Роль намірів та довготривалих рішень

Дослідження намірів є важливим компонентом діяльності УВКБ ООН, як агенства з повноваженнями щодо захисту інтересів, а також з досвідом у цій сфері. Крім того, оскільки багато українців залишають країну, важливо враховувати їх наміри. Примітно, що кількість українців, яка покинула країну можливо навіть більша за кількість ВПО. Тому існує необхідність дослідити, яким чином ці дані сприяють кращому розумінню ситуації та плануванню довгострокових рішень при підготовці програм для тих, хто повертається. Постає питання, якими можуть бути житлові потреби, якщо люди вирішать повернутися в Україну.

Відновлення

Питання про відновлення повинне бути поставлене з врахуванням фактору, що є неефективним відновлювати будинки, які не будуть потенційно використовуватися (що необхідно враховувати при етапі планування).

Обмеження організацій з питань розвитку

Є необхідність в різних підходах до характеристики можливих рішень: з однієї сторони, необхідно залучати організації з розвитку, в той час як з іншого боку виникають надзвичайні ситуації, які вимагають термінового рішення. Проте ці дві ситуації мають географічне розмежування (наприклад, Слов'янськ більше не так близько розташований до лінії розмежування, а тому більше не знаходиться під обстрілами, хоча досі не сприймається як місце, де можна впроваджувати проекти, що мають на меті розвиток). Нинішні донори організацій з розвитку не дозволяють виконання програм на подібних територіях, незважаючи на потреби в кредитах на житло, висловлені постраждалим від конфлікту населенням. Це повідомлення повинне бути передано організаціям з розвитку.

Підсумки обговорень Плану зміни системи координації в Кластері (див. Додаток 2 Попередня версія Плану Кластеру з питань житла щодо зміни системи координації):

- Було пояснено, що індикатор, коли «приблизно 80% пошкодженого чи зруйнованого житла у Донецькій та Луганській областях відремонтовано», означає, що спочатку міською владою буде здійснено перевірку дійсного стану ремонту, а лише потім показник у 80% буде досягнений, коли в базі буде записано, що по всіх адресах відбувся якийсь тип ремонту.
- Досі залишаються випадки потреб у житлі, а також у його відбудові навіть на таких територіях, як у Слов'янську, де вважається, що ці потреби задовольняються або ж є достатньо ресурсів чи механізмів для їх задоволення, проте населення не знало, до кого звертатись по допомогу. Кластер з питань житла зазначив, що база даних пошкоджень є одним зі шляхів роботи з представниками обласної та міської влади для ідентифікації таких випадків.
- Для території, не підконтрольної українській владі, повинні бути враховані всі види допомоги, включаючи місцеві програми та допомогу від зовнішніх джерел. Звісно, це не покриє більшість потреб, а лише невелику їх частину.

Подальші кроки

| Що | Статус | Подальші кроки |
|----|--------|----------------|
|----|--------|----------------|



| | | |
|---|-----------------------------|--|
| Ще раз поширити План зміни системи координації серед учасників для отримання коментарів | Виконано 1-го червня | Обговорення того, яким чином зробити План більш надійним, продовжуються |
| Попередня версія Плану зміни системи координації повинна бути прокоментована перед публікацією до кінця тижня | Виконано 1-го червня | Кластер повинен врахувати коментарі для розробки більш повної версії Плану |

Пункт 7 порядку денного. Проект Партнерства з Донецькою обласною державною адміністрацією

Підсумок: Кластер розробив попередній проект Партнерства з Донецькою обласною державною адміністрацією, яка має широкий список областей, в яких Кластер та адміністрація могли б співпрацювати. Кластер коротко оглянув усі статті партнерської угоди (див. **Додаток 3 проект Партнерства**).

Обговорення:

- Ключовим питанням був формат підписання партнерської угоди. «Партнерсько» як не зобов'язуючий документ, з однієї сторони, а також Кластер, який не є юридичною особою, який не може підписувати будь-які договори, з іншої сторони, були зазначені як можливі ускладнення стосовно того, як цей документ повинен називатись. Рішення партнерів стосується того, чи буде Провідне агенство Кластеру відповідальним за підписання.
- Також такі проекти партнерських угод є безпрецедентними для Кластеру.
- Як одна з можливостей, УВКБ ООН, як Провідне агенство Кластеру та «Людина в біді», як співголова Кластеру, можуть підписати партнерську угоду від імені Кластеру у випадку досягнення згоди.
- Партнерство з Донецькою обласною адміністрацією є пілотним проектом, що може сприяти в майбутньому в налагодженні контактів між Луганськом та представниками національної влади. Кооперація в більшості областей уже має місце.
- Навіть не зобов'язуючий офіційний документ (партнерство) сприятиме офіційній реєстрації своїх проектів неурядовими організаціями.
- Необхідність забезпечення чіткої координації між національним та обласним рівнем виникла у зв'язку з децентралізацією та загальним напрямком діяльності уряду України.
- Відповідно, залучення новоствореного міністерства є важливим для уникнення можливих непорозумінь між представниками влади на національному та обласному рівнях, а навіть більше – для покращення координації. Нове міністерство може виступати в ролі свідка при підписанні партнерської угоди.
- Партнерство не передбачає ніяких зобов'язань щодо фінансування.
- Партнерство не повинне перешкоджати подальшій співпраці з іншими організаціями, особливо з організаціями з розвитку.



- Тривалість партнерства не обмежена конкретними часовими рамками, кожна сторона може його припинити в будь-який час. Очевидно, що партнерство автоматично припиниться після деактивації Кластеру.
- Частина, що стосується раннього відновлення, повинна бути чіткіше прописана в документі партнерської угоди.

| Що | Статус | Подальші кроки |
|--|----------------------------|--|
| Разом з новим міністерством впевнитися, що налагоджений зв'язок між представниками національної та обласної влади | В процесі виконання | Подальша взаємодія з представниками національної влади; Регіональний Кластер повинен і далі співпрацювати з представниками обласної влади для розуміння комунікації на національному та обласному рівнях |
| Кластер повинен розглянути можливість включення міністерства як свідка при підписанні проекту партнерської угоди | В процесі виконання | Кластер за допомогою Провідного агенства Кластеру продовжує взаємодію з представниками влади |
| Пілотний проект партнерської угоди з Донецькою обласною державною адміністрацією повинен бути прокоментований учасниками Стратегічно-дорадчої групи до 8-го червня | В процесі виконання | Кластер буде готувати документ до підпису, якщо не виникне ніяких заперечень щодо змісту документу, а також якщо це ухвалить Провідне агенство Кластеру |
| Кластер повинен сприяти укладанню схожого договору з Луганською обласною державною адміністрацією. | В процесі виконання | Луганська обласна держава адміністрація розгляне умови договору Донецької ОДА і надасть коментарі стосовно контексту. |

--КІНЕЦЬ--



Список учасників

| Ім'я | Агентство | Посада | Email |
|--------------------|------------|--|---------------------------------|
| Артем Дихтярук | АДРА | Директор | dikhtiaruk@adra.org.ua |
| Юліана Лук'яненко | АДРА | Менеджер програм | j.lukyanenko@adta.org.ua |
| Петро Матяшек | Карітас | Директор | pmatiaszek@caritas-ua.org |
| Самюель Марі-Фанон | ЕCHO | Фахівець з питань гуманітарної допомоги | samuel.marie-fanon@echofield.eu |
| Стівен Роджерс | МОМ | Старший координатор програм | srogers@iom.int |
| Пабло Матеу | УВКБ ООН | Представник УВКБ ООН в Україні та Глава Кластеру | mateu@unhcr.org |
| Сью МакІнтайр | USAID/OFDA | Старший радник з гуманітарних питань | smcintyre@usaid.gov |

Команда Кластеру з питань житла:

| Ім'я | Посада | Email |
|------------------|---|-------------------------------|
| Ігор Шантьофорт | Координатор Кластеру | chantefo@unhcr.org |
| Рене Вайнвін | Співочільник Кластеру та Регіональний Координатор | renee.wynveen@peopleinneed.cz |
| Андрій Мазуренко | Фахівець з питань житла | mazurenk@unhcr.org |
| Дар'я Жагіна | Регіональний асистент | darya.zhagina@peopleinneed.cz |

Список додатків:

1. Презентація зустрічі Стратегічно-дорадчої групи
2. Попередній План Кластеру з питань житла щодо зміни системи координації
3. Попередній проект партнерської угоди